

ÁLVARO OBANDO MONCAYO

*Para la Biblioteca del H. Consejo  
de Estado, en sentimientos de  
admiración y aprecio.*

**LAS EMPRESAS PÚBLICAS EN COLOMBIA**

**FORMAS DE INTERVENCIÓN ESTATAL**

**ESTUDIO JURÍDICO - ECONÓMICO**



**Ediciones Jurídicas  
GUSTAVO IBAÑEZ**

**Vocatio in Jus**

## TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN.....	9
-------------------	---

### CAPÍTULO I

1.	INTERVENCIÓN ECONÓMICA DE LA PRIMERA REPÚBLICA .....	15
1.1	Antecedentes .....	15
1.1.1.	Preliminares. Justificación .....	15
1.1.2.	Intervención de la Corona Española (1537-1810) .....	16
1.1.3.	Intervención económica de la Patria Boba (1810-1821) .....	18
1.2.	El proteccionismo y la intervención estatal en la Primera República .....	20

### CAPÍTULO II

1.	EL LIBERALISMO ECONÓMICO Y LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO (1851-1903). LOS RESAGOS DE LA ECONOMÍA COLONIAL .....	23
1.1.	Aspectos generales .....	23
1.2.	Intervención del Estado en el subsector bancario .....	30
1.3.	Intervención del Estado en las comunicaciones .....	39
1.3.1.	Intervención del Estado en los ferrocarriles .....	40
1.3.1.1.	El Ferrocarril del Norte .....	42
1.3.1.2.	El Ferrocarril de Bolívar .....	44
1.3.1.3.	El Ferrocarril de la Sabana .....	49
1.4.	Otros casos de intervención estatal .....	51

### CAPÍTULO III

1.	PROTECCIONISMO MODERADO E INTERVENCIONISMO ESTATAL (1904-1936). SURGIMIENTO DEL CAPITALISMO .....	55
1.1.	Generalidades .....	55
1.2.	El papel del Estado en el capitalismo .....	61
1.3.	Sectores y formas de intervención empresarial del Estado en el capitalismo (1904-1936) .....	63
1.3.1.	Intervención del Estado en los sectores monetario y financiero .....	65

1.3.1.1.	La Junta Nacional de Amortización. Antecedente del Banco co Central .....	65
1.3.1.2.	El Banco Central .....	66
1.3.1.3.	La Junta de Conversión. Antecedente del Banco de la República	69
1.3.1.4.	El Banco de la República .....	72
1.3.1.5.	Otros bancos .....	76
1.3.1.5.1.	El Banco Agrícola Hipotecario .....	77
1.3.1.5.2.	La Caja de Crédito Agrario .....	77
1.3.1.5.3.	La Caja Colombiana de Ahorros .....	78
1.3.1.5.4.	Los bancos prendarios .....	78
1.3.1.5.5.	El Banco Central Hipotecario .....	78
1.3.2.	Intervención del Estado en las comunicaciones .....	79
1.3.2.1.	Intervención del Estado en el transporte férreo .....	82
1.3.2.1.1.	El Ferrocarril de la Sabana .....	87
1.3.2.1.2.	El Consejo Administrativo de los Ferrocarriles Nacionales ...	90
1.3.3.	Otros casos de intervención estatal .....	92

#### CAPÍTULO IV

1.	INTEVENCIÓNISMO ECONÓMICO DEL ESTADO Y CONSOLIDACIÓN DEL CAPITALISMO (1936-1967) .....	95
1.1.	Fundamentos constitucionales .....	96
1.1.1.	La reforma constitucional de 1936 .....	96
1.1.2.	La reforma constitucional de 1945 .....	109
1.1.3.	El acto legislativo No. 5 de 1954 .....	112
1.2.	Consolidación del capitalismo .....	115
1.2.1.	Mecanismos económicos de intervención estatal .....	115
1.2.2.	Peso y estructura del capitalismo industrial .....	120
1.2.2.1.	Peso de la industria en la economía nacional .....	121
1.2.2.2.	Estructura del capitalismo industrial .....	122
1.2.2.2.1.	Dependencia y deformación .....	122
1.2.2.2.1.1.	Sustitución de importaciones .....	123
1.2.2.2.1.2.	Promoción y diversificación de exportaciones .....	125
1.2.2.2.1.3.	Inversión extranjera .....	128
1.2.2.2.1.4.	La deuda externa .....	132
1.2.2.2.1.5.	Monopolios de hecho y concentración de capital .....	136
1.3.	Sectores y formas de intervención empresarial del Estado en el capitalismo industrial .....	144
1.3.1.	Sectores de intervención empresarial del Estado .....	145
1.3.2.	Formas jurídicas de intervención empresarial del Estado .....	148
1.3.3.	Régimen de empresas públicas .....	158
1.3.3.1.	Régimen general .....	158
1.3.3.2.	Régimen especial .....	165

## CAPITULO V

1.	CAPITALISMO FINANCIERO E INTERVENCIONISMO ESTATAL (1968-1990).....	173
1.1.	Marco jurídico-económico .....	173
1.1.1.	La reforma constitucional de 1968 .....	173
1.1.1.1.	Aspectos económicos de la reforma constitucional .....	173
1.1.1.2.	Bases económicas de la reforma constitucional .....	178
1.1.1.2.1.	Indicadores económicos de orden general .....	178
1.1.1.2.2.	El sector financiero y los grupos financieros en particular .....	179
1.1.1.3.	La reforma administrativa constitucional .....	187
1.1.2.	La reforma administrativa de carácter legal de 1968 .....	191
1.1.2.1.	Generalidades .....	191
1.1.2.2.	El Estatuto básico de las entidades descentralizadas .....	194
1.1.3.	Otras reformas administrativas .....	202
1.2.	Peso de las empresas públicas .....	205
1.3.	Desempeño de las empresas públicas .....	213
1.4.	Formas de intervención empresarial del Estado .....	217
1.5.	Nacionalización de empresas .....	226
1.5.1.	Nacionalización de empresas por decisión unilateral del Estado .....	228
1.5.1.1.	Nacionalización de empresas por motivos de utilidad pú- blica o de interés social .....	228
1.5.1.2.	Nacionalización de empresas por razones de equidad .....	232
1.5.1.3.	Nacionalización de empresas por motivos fiscales .....	232
1.5.1.4.	Nacionalización de empresas en ejercicio de facultades de intervención económica estatal .....	234
1.5.1.5.	Nacionalización de empresas por motivos de orden público eco- nómico o social .....	235
1.5.1.6.	Nacionalización de empresas por razones de orden público ...	
1.5.2.	Nacionalización de empresas por vía contractual .....	241
	CONCLUSIONES .....	245
	ANEXOS (Cuadros y gráfica).....	249
	BIBLIOGRAFÍA .....	287
	REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	288
	ÍNDICE ANALÍTICO .....	295